

上海市嘉定区财政项目支出 绩效前评价报告

项目名称：	鲥鱼设施化生产基地
主管部门：	嘉定区徐行镇人民政府
项目单位：	嘉定区徐行镇农业服务中心
委托单位：	嘉定区徐行镇财政所
评价机构：	苏州百签商务咨询有限公司（签章）
撰写日期：	2017 年 12 月

二零一七年十二月

上海市嘉定区财政项目支出

绩效前评价报告

项目名称：鲥鱼设施化生产基地

评价机构：苏州百签商务咨询有限公司

主管部门：嘉定区徐行镇人民政府

项目单位：嘉定区徐行镇农业服务中心

委托单位：嘉定区徐行镇财政所

有效性：封面加盖评价机构公章、撰写人签字有效

撰写人：

页码数：共计 23 页（含封面、目录、封底、内容、附件等）。

撰写人（签章）：

2017 年 12 月 31 日

目 录

摘 要	1
一、项目基本情况	6
(一) 项目名称	6
(二) 项目起止日期	6
(三) 项目主要依据	6
(四) 项目组织情况	7
(五) 项目主要内容	7
(六) 项目实施地理位置	8
二、评价目的和评价路线	9
(一) 评价目的	9
(二) 评价路线	9
三、绩效目标的核对和确定情况	11
(一) 项目绩效目标设定情况	11
(二) 项目单位 2018 年预算申请	12
(三) 项目运行绩效分析	14
1. 项目整体运行情况	14
2. 项目取得成效	14
四、项目问题与合理化建议	16
(一) 项目存在的问题	16
(二) 进一步开展项目的建议	17
五、项目评价结论	19

摘 要

上海市郊鱼类养殖品种一直以“四大家鱼”为主，虽然养殖技术成熟，产量较高，但在土地稀缺、人力成本较高的上海，这类附加值较低的产品显然缺乏竞争力，导致水产养殖人员的养殖收入低，甚至产量越高越赔本；同时，上海市场消费水平较高，低端水产品也越来越难以满足市场需求。因此，亟需进行养殖品种结构调整，推广示范名优品种，以取代传统养殖品种，提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，改善水产养殖人员生产收入，促进上海水产养殖业可持续健康发展。

长江鲥鱼是“长江三鲜”之一，其肉质鲜美细嫩，肥而不腻，明清两代都是朝廷的贡品，历代众多文人骚客都曾对长江鲥鱼的美味赞美有加，民间也流传着“红烧鲥鱼两头鲜，清蒸鲥鱼诱神仙”的说法，长江鲥鱼一直以来都是深受欢迎的名贵水产品。但近年来，由于生态环境破坏和过度捕捞，长江鲥鱼已难觅踪迹。而美国鲥鱼隶属于鲱形目、鲱科、西鲱属，与长江鲥鱼同属一个科目，在分类地位上十分接近，外形和口感也极为相似，是长江鲥鱼极好的替代品，市场需求量很大，价格也十分可观，因此是极具规模化推广价值的养殖品种。

美国鲥鱼目前市场价格在每公斤 160 元左右，每平方米水泥池平均利润高达 370 元左右且供不应求，再加上，目前市场上中高档淡水鱼类品种较少，而美国鲥鱼的产业化将有助于填补这一市场空缺，其 160 元/公斤的市场价格也能够为大多数普通市民所接受。这对于养

殖户来说，相对于其他养殖品种美国鲟鱼具有明显的优势。但由于美国鲟鱼苗种供给的限制、大多数水产养殖人员缺乏美国鲟鱼养殖工艺技术、养殖设施条件不能满足美国鲟鱼养殖生产要求等原因，一直以来美国鲟鱼养殖产量不稳定，难以保证养殖生产效益，严重制约了水产养殖人员的积极性，并造成了严重的资源浪费。因此，建立美国鲟鱼设施化养殖基地，进行美国鲟鱼规模化设施化养殖技术的应用和示范推广，充分发挥龙头企业的示范带动作用，引导美国鲟鱼养殖产业健康发展，势在必行。

位于徐行镇的上海嘉金特种水产专业合作社是嘉定区的水产养殖龙头企业，近年来，从事金鱼、锦鲤及美国鲟鱼的养殖，不仅自身经营状况良好，还带动徐行镇及周边数十户水产养殖人员开展观赏鱼和美国鲟鱼等名优水产品的养殖生产，帮助他们取得了可观的经济效益，在周边水产养殖区域中建立了良好的口碑和信任。

在徐行镇农业服务中心的指导下，上海嘉金特种水产专业合作社早在 2012 年就开始尝试美国鲟鱼的繁养，2014 年起又与上海市水产研究所合作实施了国家科技成果转化项目《鲟鱼规模化集约化养殖技术转化与示范》。经过多年的摸索和总结，并在上海市水产研究所专家团队的指导和帮助下，掌握了成熟的美国鲟鱼养殖工艺技术。2015 年合作社共计生产美国鲟鱼 9 吨，从苗种到商品鱼的成活率在 80% 以上，实现利润近 40 万元，并且已基本攻克了美国鲟鱼的亲本培养和人工繁殖技术，并有望在短期内实现苗种的自繁自育，大幅度降低养殖成本。

由于美国鲥鱼养殖生产对设施化工艺技术的特殊需求，合作社现有养殖设施设备无法满足美国鲥鱼的规模化设施化养殖生产工艺要求，严重制约了徐行镇水产养殖产业的进一步的发展。因此，徐行镇农业服务中心亟需对本镇美国鲥鱼养殖生产设施进行改建、扩建，提升美国鲥鱼养殖生产的设施化水平，进一步扩大养殖生产规模，满足市场需求。

根据《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理办法（试行）》（嘉府发[2016]68号文件），结合嘉定区徐行镇实际，徐行镇人民政府向上级部门申请项目批复，获得上海市嘉定区发展和改革委员会《关于徐行镇鲥鱼设施化生产基地建设工程项目建议书的批复》（嘉发改项[2017]105号），设立徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》专项项目。

徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目整体由上海市嘉定区徐行镇人民政府主管，委托上海嘉金特种水产专业合作社负责实施。该项目预算依据《上海市建筑和装饰工程预算定额（2000）》、《上海市建筑和装饰工程预算定额工程量计算规则（2000）》设定，测评后，2018年总预算750万元（其中包括，工程设施541.91万元、进排水系统30.24万元、供电系统14.64万元、养殖设备6.85万元、数字化系统40.80万元、液氧设备54.36万元、辅助设施1.20万元以及其他费用60.00万元）。根据《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理办法（试行）》（嘉府发[2016]68号文件）规定，其中92%拟由市区两级财政安排解决，其余由徐行镇承担。

通过调研走访等形式，上海嘉金特种水产专业合作社按照《关于

印发上海市区域特色农产品生产基地建设项目管理办法的通知》文件的规定和要求，实行区县级报账制，按照项目批复规定的财政资金使用内容，严格执行资金使用管理制度、权限和程序，规范使用财政项目资金。徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目以提升养殖设施化水平，建立美国鲥鱼集约化设施化生产基地为总体目标，项目的实施将很好的带动上海嘉金特种水产专业合作社及周边水产养殖人员进行养殖生产品种的结构调整，推广示范名优品种，提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，改善水产养殖人员生产收入，极大程度的促进上海水产养殖业可持续健康发展。

存在的问题：

1、项目单位编制的项目预算汇总表中，工程建设其他费用的分项经费没有具体说明，各分项经费工作方案及规划不够详尽。

项目单位提供的预算汇总表中，工程建设其他费用的分项费用，包括规划工艺设计费、施工设计费、工程监理费、审计审价费以及其他相关费用，其中每项的单项费用没有具体说明，预算表中各分项经费的工作方案及规划也不够详尽，不利于后期工作的管理及展开。

2、项目配套的管理制度、日常监管、投诉处理机制等不够完善。

项目的资金管理仅依据《关于印发上海市区域特色农产品生产基地建设项目管理办法的通知》文件，项目相关的考核办法和奖补办法，以及关于项目日常管理、监督管理以及投诉处理管理方面，仍不太完善，原因在于项目处于计划实施阶段，后期项目正常运营时，项目有关资金管理、监管制度、投诉处理等机制需要逐步完善起来。

绩效评价工作组对项目单位及实施单位提供的资料、数据、情况进行了独立、客观、科学的审核、分析，对项目目前实施完成的情况和取得的实际成效开展调研，并通过项目数据采集及分析，形成了财政支出绩效前评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目名称

项目名称：鲥鱼设施化生产基地

（二）项目起止日期

项目起止日期：2018 年 01 月 01 日—2018 年 12 月 31 日

（三）项目主要依据

- 1、《嘉定区徐行镇鲥鱼设施化生产基地（一期）可行性研究报告（含概算）》；
- 2、《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理办法（试行）》（嘉府发[2016]68 号文件）；
- 3、《关于徐行镇鲥鱼设施化生产基地建设工程项目建议书的批复》（嘉发改项[2017]105 号）；
- 4、《上海市建筑和装饰工程预算定额（2000）》、《上海市建筑和装饰工程预算定额工程量计算规则（2000）》；
- 5、《关于印发上海市区域特色农产品生产基地建设项目管理办法的通知》；
- 6、《温室结构设计荷载 GB/T 186252-2002》、《钢结构设计规范 GBJ12-88》、《温室通风降温设计规范 GB/T 18621-2002》、《铝合金建筑型材 GB/T5237-93》、《采暖通风与空调设计规范 GBJ114-88》、《微灌工程技术规范 SL103-95》、《工业与农用供电系统设计规范 GBJ52-83》、《Q/JBALI-2000 温室通用技术条件》、《上海市水产养殖

场标准化规范》;

7、其他“国家、行业、地方标准与规范”中涉及的技术要求。

(四) 项目组织情况

徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目整体由上海市嘉定区徐行镇人民政府主管，任命嘉定区徐行镇农业服务中心为项目单位，委托上海嘉金特种水产专业合作社负责项目实施。该项目预算依据《上海市建筑和装饰工程预算定额（2000）》、《上海市建筑和装饰工程预算定额工程量计算规则（2000）》设定，2018 年总预算 750 万元。根据《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理辦法（试行）》（嘉府发[2016]68 号文件）规定，其中 92%拟由市区两级财政安排解决，其余由徐行镇承担。

(五) 项目主要内容

项目依据《嘉定区徐行镇鲥鱼设施化生产基地（一期）可行性研究报告（含概算）》、《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理辦法（试行）》（嘉府发[2016]68 号文件）、《关于徐行镇鲥鱼设施化生产基地建设工程项目建议书的批复》（嘉发改项[2017]105 号）、《温室结构设计荷载 GB/T 186252-2002》等国家、行业、地方标准与规范中涉及的相关文件标准，徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目整体内容为，在上海嘉金特种水产专业合作社租赁伏虎村的 7860 平米左右的土地上建设设施化美国鲥鱼养殖车间，具体建设内容为：项目占地面积 7860 平方米，基地内建造设置彩钢轻质结构保温大棚 5772 平方米，

平整车间外土地 7860 平方米、水泥地 450 平方米，建造生产辅助用房 406 平方米、环氧地坪 11110 平方米，新增罗茨风机等养殖设备、液氧储存设备，设置进排水、供电、数字化监控、绿化等设施系统。

（六）项目实施地理位置

嘉定区徐行镇《鲢鱼设施化生产基地》项目总占地面积 7860 平方米，位于徐行镇伏虎村，上海万金观赏鱼养殖有限公司生产基地内。项目建设选址位于嘉行公路以东，伏耀路以南，伏虎路以西，宝钱公路万金观赏鱼农业生态园基地以北。

二、评价目的和评价路线

（一）评价目的

依据《嘉定区徐行镇鲥鱼设施化生产基地（一期）可行性研究报告（含概算）》、《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理办法（试行）》（嘉府发[2016]68号文件）、《关于徐行镇鲥鱼设施化生产基地建设工程项目建议书的批复》（嘉发改项[2017]105号）、《温室结构设计荷载 GB/T 186252-2002》等国家、行业、地方标准与规范中涉及的相关文件标准，实现以下评价目标：

- 1、对《鲥鱼设施化生产基地》成本进行全面分析，得出费用明细；
- 2、对《鲥鱼设施化生产基地》内容进行分析，论证项目费用预算额度的合理性；
- 3、对《鲥鱼设施化生产基地》的必要性、科学性进行分析；
- 4、分析挖掘《鲥鱼设施化生产基地》存在的问题和工作难点；
- 5、对进一步开展《鲥鱼设施化生产基地》提出合理化建议。

（二）评价路线

- 1、对《鲥鱼设施化生产基地》日常业务进行数据化分析；
- 2、根据行业标准和上海市、嘉定区相关业务费用标准，结合《鲥鱼设施化生产基地》的业务量及费用进行测算，得出科学合理的业务费用数据；
- 3、对《鲥鱼设施化生产基地》项目的工作绩效进行分析，剖析

项目对鲥鱼养殖设施化水平、养殖品种结构调整、资源利用效率、养殖产品附加值的提升，水产养殖人员生产收入的提高等方面的推动作用，明晰项目的社会意义和社会价值；

4、查找项目工作中存在的不足，结合政府服务外包原则和相关制度标准，对进一步做好、做强、做专该项目，提出合理化建议；

5、对该项目给出依据充分、标准合理、额度客观的评价结论，并形成对项目整体绩效、问题和建议的评价结论，从而指导和推进该项目顺利的进行，确保养殖设施化水平的稳步提升，完善项目监督管理体系，促进上海水产养殖业可持续健康发展。

三、绩效目标的核对和确定情况

（一）项目绩效目标设定情况

按照年度工作安排，通过徐行镇范围内美国鲥鱼集约化设施化生产基地的新建工作，落实日常运行制度和美国鲥鱼设施化生产基地项目的质量考核细则，进一步提升养殖设施化水平，完善生产基地监督管理体系，推广示范名优品种，提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，改善水产养殖人员生产收入，促进上海水产养殖业可持续健康发展。根据上述总体目标，主管部门对目标进行分解和细化，并按照上海市绩效评价管理的要求，形成了绩效目标表如表 1 所示：

表 1 《鲥鱼设施化生产基地》绩效目标设定情况

序号	一级目标	二级目标	三级目标	目标值
1	产出目标	数量目标	养殖车间外场地建设情况	100%
			养殖车间建设情况	100%
			养殖车间进排水和数字化管理系统建设情况	100%
			生产设备及用房建设情况	100%
			供电系统和增氧系统建设情况	100%
			辅助设施建设情况	100%
			其他项目建设情况	100%
2		质量目标	鲥鱼设施化生产基地项目工作完成质量	100%完成
3		时效目标	鲥鱼设施化生产基地项目工作质量考核及时性	及时完整
4		投入目标	资金到位率	100%
	预算执行率		100%	
	专款专用率		100%	
5	效果目标	鲥鱼设施化生产基地项目工作完成情况	鲥鱼设施化生产基地项目考核情况	95 分以上
6			投诉处理情况	投诉处理及时、无纠纷情况。
7			工作完成效果	优秀

8	影响力目标	可持续影响目标	长效管理机制	有管理手册、有执行标准等制度。
9		满意度目标	养殖户满意度	90%以上

（二）项目单位 2018 年预算申请

上海市嘉定区徐行镇农业服务中心委托上海嘉金特种水产专业合作社负责徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目的具体实施工作。依据《上海市建筑和装饰工程预算定额（2000）》、《上海市建筑和装饰工程预算定额工程量计算规则（2000）》文件要求，测算徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目 2018 年总预算为 750 万元，预算汇总表及资金来源情况表见表 2、表 3：

表 2 《鲥鱼设施化生产基地》项目预算汇总表（单位：万元）

序号	项目名称	明细项目	工程量	单位造价	小计
1-1	工程设施	土地平整	7860 m ²	10 元/m ²	7.86
1-2		水泥场地	450 m ²	120 元/m ²	5.40
1-3		车间	5772 m ²	550 元/m ²	317.46
1-4		车间地面构筑物	5772 m ²	280 元/m ²	161.62
1-5		生产辅助用房	406 m ²	400 元/m ²	16.24
1-6		车间环氧地坪	11110 m ²	30 元/m ²	33.33
2-1	进排水系统	进排水管路	1 批	15 万元/批	15.00
2-2		排水蝶阀	30 个	2000 元/个	6.00
2-3		进水电动球阀	6 个	3500 元/个	2.10
2-4		排水电动蝶阀	6 个	5500 元/个	3.30
2-5		窨井	3 套	800 元/套	0.24
2-6		给排水井	12 套	3000 元/套	3.60
3-1	供电系统	电缆	550 m	190 元/m	10.45
3-2		配电箱 1	12 套	1200 元/套	1.44
3-3		配电箱 2	2 套	10000 元/套	2.00
3-4		照明	50 套	150 元/套	0.75
4-1	养殖设备	罗茨风机	5 台	6500 元/台	3.25
4-2		微孔增氧管路	36 套	1000 元/套	3.60
5-1	数字化系统	溶解氧传感器	2 套	20000 元/套	4.00
5-2		pH 传感器	2 套	8000 元/套	1.60

5-3		无线通信设备	6 套	2000 元/套	1.20
5-4		控制柜	2 套	35000 元/套	7.00
5-5		无线通信设备	2 套	2000 元/套	0.40
5-6		球机摄像机	2 套	10000 元/套	2.00
5-7		电源线缆	1200 m	5 元/m	0.60
5-8		通信线缆	1200 m	10 元/m	1.20
5-9		线管	1200 m	5 元/m	0.60
5-10		信号交换机	1 套	8000 元/套	0.80
5-11		视频录像机	1 套	22000 元/套	2.20
5-12		工业控制计算机	1 套	20000 元/套	2.00
5-13		显示器	1 套	5000 元/套	0.50
5-14		通信设备	2 套	2000 元/套	0.40
5-15		专用控制软件	1 套	120000 元/套	12.00
5-16		安装附件	1 批	4.3 万元/批	4.30
6-1	液氧设备	液氧储罐	1 台	15 元/台	15.00
6-2		汽化器	1 套	5 万元/套	5.00
6-3		专用曝气管	216 个	850 元/个	18.36
6-4		液氧辅助设施	1 批	16.0 万元/批	16.00
7-1	辅助设施	绿化	300 m²	40 元/m²	1.20
8-1	其他费用	规划、工艺设计费	—	—	60.00
8-2		施工设计费	—	—	
8-3		工程监理费	—	—	
8-4		审计审价费	—	—	
8-5		其他	—	—	
合计					750.00

表 3 《鲢鱼设施化生产基地》项目资金来源情况表（单位：万元）

序号	项目名称	资金筹措渠道	百分比（%）	金额
1	鲢鱼设施化 生产基地	市、区财政扶持资金 （财政补助）	92%	690.00
2		项目单位投入 （自有资金投入）	8%	60.00
合计			100%	750.00

（三）项目运行绩效分析

1. 项目整体运行情况

徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目整体由上海市嘉定区徐行镇人民政府主管，委托上海嘉金特种水产专业合作社负责实施。该项目预算依据《上海市建筑和装饰工程预算定额（2000）》、《上海市建筑和装饰工程预算定额工程量计算规则（2000）》设定，2018 年总预算 750 万元（其中包括，工程设施 541.91 万元、进排水系统 30.24 万元、供电系统 14.64 万元、养殖设备 6.85 万元、数字化系统 40.80 万元、液氧设备 54.36 万元、辅助设施 1.20 万元以及其他费用 60.00 万元）。项目通过建设美国鲥鱼集约化设施化生产基地，提升了美国鲥鱼养殖生产的设施化水平，进一步扩大了养殖生产规模。

徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目的实施得到了周边居民的高度评价和认可，为进一步推广示范名优品种，提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，改善水产养殖人员生产收入，促进上海水产养殖业可持续健康发展起到了积极推动作用。

2. 项目取得成效

（1）进行养殖品种结构调整，推广示范名优品种，以取代传统养殖品种，从而扩大养殖生产规模。

（2）提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，进而带动徐行镇及周边数十户水产养殖人员开展美国鲥鱼等名优水产品的养殖生产，改善水产养殖人员生产收入。

（3）项目的实施提升了养殖设施化水平，有力的推进了上海水

产养殖业可持续健康发展。

3. 项目存在的困难

徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目实施过程中主要的风险因素是病害暴发、极端天气及优质苗种来源不稳定。

上海嘉金特种水产专业合作社在多年养殖过程中对于养殖品种病害发生多以预防为主，严密监控，与上海市水产研究所合作，定期进行养殖对象的病原体检测，养殖水体水质监测和微生物动态的监测，对病害实现提前预防，早发现早治疗。这一做法在多年养殖实践中取得了非常理想的效果。在今后的项目实施过程中，需要继续坚持严格管控，将病害风险降到最低。

对于有可能出现的极端天气，需要在酷暑和严冬季节时密切关注天气变化，及时做出极端天气预警。同时，为部分养殖池配备加温设备，以应对极端低温；通过搭建彩钢大棚并装备通风设备，保证夏季水温不超过 28℃。

对于养殖苗种方面，上海嘉金特种水产专业合作社将在未来的 1-2 年内实现苗种自产，这样不但可以进一步降低养殖成本，还能够保证优质苗种的稳定供应。

四、项目问题与合理化建议

（一）项目存在的问题

1、项目单位编制的项目预算汇总表中，工程建设其他费用的分项经费没有具体说明，各分项经费工作方案及规划不够详尽。

项目单位提供的预算汇总表中，工程建设其他费用的分项费用，包括规划工艺设计费、施工设计费、工程监理费、审计审价费以及其他相关费用，其中每项的单项费用没有具体说明，预算表中各分项经费的工作方案及规划也不够详尽，不利于后期工作的管理及展开。项目单位编制的 2018 年《鲥鱼设施化生产基地》项目预算编制不够细致，预算编制评分详情见表 4：

表 4 徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》预算编制评分情况汇总（百分制）

序号	评分依据	分值	结果	得分
1	提供项目立项依据或会议纪要	20	有	20
2	提供预算编制汇总单	20	有	20
3	提供预算编制明细化清单（数量、单价）	20	部分项目无，扣 10 分	10
4	提供预算编制依据	20	有	20
5	提供各分项经费工作方案、规划及需要使用的金额	20	有，但是不够详尽，扣 10 分	10
合计		100	-	80

2、项目配套的管理制度、日常监管、投诉处理机制等不够完善。

项目的资金管理仅依据《关于印发上海市区域特色农产品生产基地建设项目管理办法的通知》文件，项目相关的考核办法和奖补办法，以及关于项目日常管理、监督管理以及投诉处理管理方面，仍不太完

善，原因在于项目处于计划实施阶段，后期项目正常运营时，项目相关资金管理、监管制度、投诉处理等机制需要逐步完善起来。徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目管理制度评分情况汇总表见表 5：

表 5 徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目管理制度评分情况汇总表（百分制）

序号	评分依据	分值	结果	分值
1	提供《鲥鱼设施化生产基地》项目工作管理制度	30	因项目处于计划实施阶段，后期项目相关工作管理制度需要逐步完善起来，扣 10 分	20
2	提供《鲥鱼设施化生产基地》项目工作日常监督管理制度	20	因项目处于计划实施阶段，后期项目相关工作日常监督管理制度需要逐步完善起来，扣 10 分	10
3	提供《鲥鱼设施化生产基地》项目工作投诉处理机制	20	因项目处于计划实施阶段，后期项目相关工作投诉处理机制需要逐步完善起来，扣 10 分	10
4	提供《鲥鱼设施化生产基地》项目财务资金管理制度	30	有	30
合计		100	-	70

（二）进一步开展项目的建议

1、建议项目在编制预算时，严格按照政府财政要求，提供项目立项依据或会议纪要、预算编制汇总单、预算编制明细化清单（数量、单价）、提供预算编制依据、提供各分项经费工作方案、规划及需要使用的金额等相关资料，做到支出明细化，将每项支出内容明细化到具体的数量（工作量）、单价、支出总额、资金来源等，以便明确资金的具体用途和使用方向，为预算编制提供充分的测算依据，提高预算编制的规范性。

2、科学合理制定徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目监督及管理标准、同时设立相应的监管、投诉处理等机构。建议上海市嘉定区

徐行镇农业服务中心在项目实施过程中逐步建立并完善项目设施建设管理标准，同时设立相应的监管机构，将日常监管纳入年终综合评价的范围内，设立举报、投诉电话，广泛接受社会监督，并迅速做出相关处理。

3、建议项目建设单位与设计单位充分沟通，确保设计满足功能需求，保障项目在预算范围内按时按质完成。

4、建议项目在今后的实施过程中，定期进行养殖对象的病原体检测，养殖水体水质监测和微生物动态的监测，对病害实现提前预防，早发现早治疗；对于可能出现的极端天气及时做出预警，并配备应对严冬酷暑的装备设施，以保证项目的长远发展。

五、项目评价结论

1、徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目严格按照《嘉定区徐行镇鲥鱼设施化生产基地（一期）可行性研究报告（含概算）》、《嘉定区都市现代农业发展专项项目管理办法（试行）》（嘉府发[2016]68号文件）、《关于徐行镇鲥鱼设施化生产基地建设工程项目建议书的批复》（嘉发改项[2017]105号）文件要求以及水产养殖业相关行业标准开展项目实施，项目组织架构完善，业务操作规范，得到了徐行镇人民政府高度评价和认可。

2、由于美国鲥鱼苗种供给的限制、大多数水产养殖人员缺乏美国鲥鱼养殖工艺技术、养殖设施条件不能满足美国鲥鱼养殖生产要求等原因，一直以来美国鲥鱼养殖产量不稳定，难以保证养殖生产效益，严重制约了水产养殖人员的积极性，并造成了严重的资源浪费。因此，建立美国鲥鱼设施化养殖基地，进行美国鲥鱼规模化设施化养殖技术的应用和示范推广，充分发挥龙头企业的示范带动作用，引导美国鲥鱼养殖产业健康发展，势在必行。该项目实施具有必要性，建议开展此项目并加大监督与管理。

3、徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目的实施将很好的带动了上海嘉金特种水产专业合作社及周边水产养殖人员进行养殖生产品种的结构调整，推广示范名优品种，提高资源利用效率，增加养殖产品的附加值，改善水产养殖人员生产收入，极大程度的促进了上海水产养殖业的可持续健康发展。

4、为保障徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目顺利实施，建议

项目单位在编制预算时，严格按照政府财政要求，提供项目立项依据或会议纪要、预算编制汇总单、预算编制明细化清单（数量、单价）、提供预算编制依据、提供各分项经费工作方案、规划及需要使用的金额等相关资料，做到支出明细化。并且建议徐行镇农业服务中心合理制定徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目监督及管理标准、同时在项目实施过程中逐步建立并完善项目设施建设管理标准，设立相应的监管机构，将日常监管纳入年终综合评价的范围内，设立举报、投诉电话，广泛接受社会监督，并迅速做出相关处理。

5、为确保徐行镇《鲥鱼设施化生产基地》项目的长远发展，建议项目在实施过程中，定期进行养殖对象的病原体检测，养殖水体水质监测和微生物动态的监测，对病害实现提前预防，早发现早治疗；对于可能出现的极端天气及时做出预警，并配备应对严冬酷暑的装备设施。